

Uchwała SO.7.4012.142.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy
Września za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony
Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego
2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), w związku z art. 267 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża
o przedłożonym przez Zastępcę Burmistrza Miasta i Gminy Września sprawozdaniu
z wykonania budżetu za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było
sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Września za rok 2025, przedłożone tut. Izbie
w dniu 31 marca 2026 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową uchwaloną
w niepełnej szczegółowości i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi
sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2025 roku. Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika,
że:

- prognozowane dochody budżetu w wysokości 343.712.608,41 zł, zrealizowano w kwocie 346.125.322,22 zł, co stanowi 100,70 % planu, z tego: dochody bieżące – 328.225.930,06 zł, co stanowi 101,73% planu oraz dochody majątkowe – 17.899.392,16 zł, co stanowi 84,92 % planu;
- planowane wydatki budżetu w wysokości 394.748.207,75 zł, zrealizowano w kwocie 350.843.936,70 zł, co stanowi 88,88% planu, z tego: wydatki bieżące – 299.591.923,47 zł, co stanowi 92,87 % planu oraz wydatki majątkowe – 51.252.013,23 zł, co stanowi 71,01 % planu.

Budżet roku 2025 zamknął się deficytem w kwocie 4.718.614,48 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 51.035.599,34 zł.

Wynik operacyjny wykonania budżetu 2025 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 28.634.006,59 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Przychody budżetu w roku sprawozdawczym wyniosły łącznie 39.102.823,08 zł, w tym: przychody z tytułu kredytów, pożyczek w kwocie 203.252,03 zł, przychody stanowiące niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.159.540,52 zł, nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.154.560,53 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 31.585.470,00 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych wykonano w wysokości 4.193.240,00 zł, co stanowi 100 % kwoty zaplanowanej w budżecie. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.
3. Ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy Września wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosiło 27.596.613,27 zł, w tym 1.131,24 zł stanowią zobowiązania wymagalne. W przedłożonym sprawozdaniu poinformowano o zobowiązaniach wymagalnych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2025 r.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych związanych z realizacją wydatków budżetu, a zobowiązania niewymagalne z tego tytułu stanowią kwotę 10.201.493,45 zł.
5. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnych tabelach przedstawiono m.in. wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wykonanie planu dotacji udzielonych z budżetu Miasta i Gminy, wykonanie dochodów i wydatków na zдания zlecone, a także wykonanie wydatków majątkowych oraz wydatków w ramach funduszu sołeckiego. W części opisowej sprawozdania zamieszczono informacje m.in. o zakresie rzeczowym realizowanych zadań majątkowych sfinansowanych z budżetu 2025 roku oraz zawarto informacje o przyczynach niepełnej realizacji planowanych zadań inwestycyjnych.
6. W sprawozdaniu poinformowano o dochodach uzyskanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatkach poniesionych na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

7. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że poniesiono wydatki z budżetu gminy na opłacenie odsetek oraz wypłatę kar i odszkodowań w niżej wymienionych pozycjach:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
700	70005	459	0	75 300,00	74 681,00
852	85295	456	0	500,00	221,05
855	85501	456	0	15 000,00	15 000,00
855	85502	456	0	25 000,00	19 609,55
900	90015	460	0	5 000,00	178,24
900	90026	458	0	20 000,00	16 582,00
900	90026	460	0	69 000,00	68 257,00

W części opisowej sprawozdania (str. 31) wskazano przyczyny poniesienia wydatków z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań, za wyjątkiem wydatków poniesionych w dziale 700 rozdz. 70005 § 4590 w kwocie 74.681,00 zł.

8. Opiniowane sprawozdanie uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, a także zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, a zatem spełnia wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że w tabeli Nr 19 pn. „*Stopień zaawansowania zadań wieloletnich Miasta i Gminy Września za 2025 rok*” zamieszczono informacje o wykonanych wydatkach w 2025 roku oraz od początku realizacji każdego przedsięwzięcia, natomiast nie podano informacji o zaciągniętych zobowiązaniach oraz zaawansowaniu rzeczowym.

9. Dochody związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 wykonane zostały w wysokości 17.604.982,45 zł (w tym § 0490 – 17.441.333,29 zł), natomiast wykonane wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 22.090.523,09 zł. Miasto i Gmina Września w 2025 roku dysponowało również środkami stanowiącymi niewykorzystane w latach ubiegłych środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 5.143.375,45. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z dochodami ubocznymi powiększone o niewykorzystane środki z lat ubiegłych były wyższe niż wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2025 roku. Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2025 roku 1.050.433,01 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami wynoszą 182.872,67 zł.

W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacje o poniesionych wydatkach na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 pkt 1-4 ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

10. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wykonano w wysokości 1.526.374,28 zł. Dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholi i korzystanie ze zwolnień zrealizowano w wysokości 1.936.752,06 zł. W sprawozdaniu zawarto szczegółowe informacje o poniesionych wydatkach dotyczących profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

11. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

II.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2025 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od dnia złożenia poprzedniej informacji. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Miasto i Gmina Września posiadała, jego wartość i przeznaczenie oraz zawiera dane o dochodach z majątku Gminy uzyskanych w tym okresie. Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane o środkach trwałych uzyskanych w wyniku realizacji inwestycji, wartości posiadanych udziałów w spółkach prawa handlowego oraz zawiera informacje o majątku w inwestycjach rozpoczętych.

Informacja obok mienia komunalnego Miasta i Gminy Września obejmuje również dane o mieniu jednostek nadzorowanych przez Gminę Września posiadających osobowość prawną (instytucji kultury), co wykracza poza zakres danych wymaganych w tej informacji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

(-) Anna Krzemińska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.