

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
w sprawie skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Września
z dnia 24.05.2024 r.

Do Rady Miejskiej we Wrześni w dniu 24 maja 2024 r. wpłynęła skarga na Burmistrza Miasta i Gminy Września, w której zarzuca się oszustwo komputerowe polegające na gromadzeniu i udostępnieniu bez odpowiednich upoważnień informacji wprowadzających nowe zapisy danych informatycznych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią złożonej skargi oraz przedstawionymi wyjaśnieniami.

Skarżąca w uzasadnieniu wskazuje, że jej dochodzenie wykazało, że danych i zbiorów, udostępnionych w formacie plików GML, nie można zweryfikować przy użyciu aktualnego schematu głównego, co prowadzi do wniosku, że są one niezgodne ze standardami i stanowią nową formę zapisu danych. Dane dla planu ogólnego Gminy tworzone są tylko w formacie plików GML, które zdaniem Skarżącej są niezgodne ze schematem głównym, ograniczając tym samym dostęp do prawidłowych informacji i wzięcia udziału w procedurze planistycznej, czyli powodują ograniczenia praw do zarządzania własnością i kształtowaniem prawa lokalnego. Skarżąca zarzuca, że wyłączny dostęp do kluczowych danych przestrzennych, które powinny być dostępne publicznie, jest ograniczana do wybranej grupy interesariuszy. Nieudostępnienie informacji oraz brak możliwości uczestnictwa w procesie planowania przestrzennego narusza prawa obywateli do uczciwego i transparentnego zarządzania, co jest gwarantowane przez Konstytucję RP. Takie działania, zdaniem Skarżącej, nie tylko ograniczają prawa mieszkańca, ale również szkodzą całej społeczności poprzez zwiększenie ryzyka błędów w planowaniu, które mogą prowadzić do trwałych negatywnych skutków dla środowiska, społeczności lokalnych oraz gospodarki. Skarżąca niniejszą skargę składa w odpowiedzi na brak działania Organu w zakresie udostępnienia pliku GML na jej wniosek o ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, Organ zobowiązany jest utworzyć i udostępnić wspomniany plik w ciągu 30 dni od dnia podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego gminy w ramach zbioru zaktualizowanego o nowe obiekty przestrzenne, zwalidowanego i podpisanego. Niestety, mimo upływu wyznaczonego terminu, plik GML zdaniem Skarżącej, nie został prawidłowo utworzony, co uniemożliwia korzystanie z niego w celach, które mogą przyczynić się do lepszego planowania przestrzennego i zaangażowania społecznego. Problem dotyczy nie tylko zbiorów zagospodarowania przestrzennego, ale również zbioru Ewidencji ulic i adresów.

Odnosząc się do zarzutu Skarżącej wskazać należy, że w dniu 22 lutego 2024 r. Skarżąca złożyła wniosek o ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego w postaci pliku GML z danymi przestrzennymi dla projektu Planu Ogólnego Gminy. Burmistrz Miasta i Gminy Września w odpowiedzi z dnia 27 lutego 2024 r. poinformował, iż wnioskowany plik GML z danymi przestrzennymi dostępny jest w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem: <http://bip.wrzesnia.pl/?bip=1&cid=513>.

W dniu 11 marca 2024 r. wpłynął wniosek Skarżącej, w którym wskazała, że otrzymany dokument nie był podpisany. Ponadto, weryfikacja treści wykazała, że plik nie spełnia wszystkich wymogów określonych w obowiązujących przepisach. W przekazanej w dniu 18 marca 2024 r. odpowiedzi Burmistrz Miasta i Gminy Września poinformował, iż plik GML tworzony do projektu Planu Ogólnego Gminy Września i udostępniany w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Września jest zgodny ze schematem aplikacyjnym zgodnym z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 24 października 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie

zbiorów danych przestrzennym oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Wraz z odpowiedzią przekazano wnioskowany plik GML z danymi przestrzennymi do projektu Planu Ogólnego Gminy Września.

Skarżąca w dniu 10 kwietnia 2024 r. złożyła wniosek o ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego w postaci przekazania zbioru danych przestrzennych dla planu ogólnego gminy w postaci podpisanego pliku GML. W odpowiedzi wskazano, iż na tym etapie nie ma konieczności podpisu przesłanego pliku, ponownie przesłano plik GML z danymi przestrzennymi do projektu Planu Ogólnego Gminy Września oraz wskazano, iż dane przestrzenne dostępne są również na stronie Biuletynu Informacji Publicznej pod adresem: <https://bip.wrzesnia.pl/?bip=1&cid=513>.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że skarga jest bezzasadna, gdyż Rada Miejska we Wrześni Uchwałą Nr XLVI/452/2023 przystąpiła dopiero do sporządzenia planu ogólnego gminy Września. Wobec powyższego nie nastąpiło jeszcze uchwalenie oraz ogłoszenie Planu Ogólnego Gminy Września, co oznacza, że zbiór danych przestrzennych do Planu Ogólnego Gminy Września jeszcze nie zaistniał i nie nastąpiła jego aktualizacja, która wiąże się z obowiązkiem podpisu i udostępnienia. Podpisywaniu zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego podlegają jedynie *"dane przestrzenne dla każdego aktu planowania przestrzennego"*. Tymczasem zgodnie z definicją ustawową aktu planowania przestrzennego (art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) *"należy przez to rozumieć plan ogólny gminy, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego"*. Zgodnie z dalszymi zapisami ustawy plan ogólny gminy jest uchwalany przez radę gminy i stanowi akt prawa miejscowego. Oczywistym jest, że przystąpienie do planu nie jest tożsame z uchwalonym planem. Podpis jest wymagany także w sytuacji opisanej w § 6 ust 2 rozporządzenia tj. podpisanie zbioru danych po aktualizacji. § 7. 1 mówi, że aktualizacja następuje w momencie włączania do zbioru kolejnego aktu planowania przestrzennego. Art. 67c. 1. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wskazuje natomiast, że: *Zbiór podlega aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej najpóźniej w terminie 30 dni od dnia: 1) ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu albo jego zmiany*, a więc w przypadku planów ogólnych taki moment jeszcze nie nastąpił. Podpisywany jest dopiero plik GML z danymi APP stanowiący załącznik do **uchwały przyjmującej** nowy akt. Wcześniejsze pliki GML z danymi APP dla projektu (tzw. dane projektowe; plan na etapie sporządzania/przystąpienia) takiego podpisu nie wymagają.

Odnosząc się do zarzutu Skarżącej jakoby przesłany plik GML dla projektu Planu Ogólnego Gminy Września nie przechodził walidacji jest nieprawdziwy. Tworzony Plik GML przechodzi poprawną walidację za pomocą bezpłatnych i ogólnodostępnych narzędzi tj.:

- <https://e-mapa.net/app>
- program Notepad++ z wtyczką XML Tools
- <https://www.freeformatter.com/xml-validator-xsd.html>

Walidację należy przeprowadzić względem pliku ze schematem XSD w wersji 2.0 - dostępnego na stronie gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/schematy-aplikacyjne. Wskazać należy, że walidator na stronie gov.pl nadal nie obsługuje zbiorów POG i schematu aplikacyjnego 2.0.

Zarzut jakoby urząd ograniczał dostęp do danych przestrzennych również jest nieprawdziwy. Każdy na takich samych warunkach ma dostęp do tworzonych przez tutejszy organ danych. Czego dowodem jest wcześniejsza korespondencja ze Skarżącą.

W związku z powyższym skarga na Burmistrza Miasta i Gminy Września złożona w dniu 24 maja 2024 r. w opinii Komisji jest bezzasadna. Zgodnie z § 77h ust. 1 Statutu Gminy Września Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z treścią ww. skargi oraz złożonymi wyjaśnieniami – przedstawia Radzie Miejskiej we Wrześni niniejszą opinię wraz z załączonym projektem uchwały.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji


Stefan Ogrodowicz

2017-10-10

2017-10-10