

Projekt

z dnia 10 grudnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WE WRZEŚNI**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Września z dnia 20.11.2024 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), w związku z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Miejska we Wrześni po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną w dniu 20 listopada 2024 r. (data przekazania skargi zgodnie z właściwością przez Wojewodę Wielkopolskiego) przez na Burmistrza Miasta i Gminy Września.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej we Wrześni do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

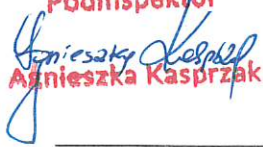
Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Stefan Ogrodowicz

RADCA PRAWNY


Anna Ratajczyk-Gibowska

Podinspektor


Agnieszka Kasprzak

Uzasadnienie :

Do Rady Miejskiej we Wrześni w dniu 20 listopada 2024 r. wpłynęła skarga „na brak czynności Pana Burmistrza Wrześni w sprawie zapewnienia zjazdu publicznego koniecznego bezpośrednio z drogi krajowej nr 92 we wsi Węgiełki na gminną działkę drogową nr 178, która jest wytyczona jako dojazd do działek 177 i 176 na co Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad pismem z dnia 31.01.2023 wyraziła zgodę lub przez istniejący zjazd publiczny do Wiejskiego Domu Kultury oraz obiektu OSP, znajdujący się na działce gminnej 182/1, czyli przez działkę gminną 182/1 do działki nr 178.” Powyższa skarga została błędnie wniesiona przez Skarżącego do Wojewody Wielkopolskiego w dniu 13.11.2024 r. który przekazał ją zgodnie z właściwością do Rady Miejskiej we Wrześni w dniu 20.11.2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią złożonej skargi, argumentacją przedstawioną osobiście przez Skarżącego podczas posiedzenia komisji oraz przedstawionymi wyjaśnieniami i w wyniku powyższych czynności stwierdziła, że :

1) w odniesieniu do zarzutu braku „czynności Pana Burmistrza Wrześni w sprawie zapewnienia zjazdu publicznego koniecznego bezpośrednio z drogi krajowej nr 92 we wsi Węgiełki na gminną działkę drogową nr 178, która jest wytyczona jako dojazd do działek 177 i 176 na co Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad pismem z dnia 31.01.2023 wyraziła zgodę” Burmistrz wbrew twierdzeniu Skarżącego podjął szereg działań mających na celu zapewnienie dojazdu do działek nr 176 i 177 stanowiących własność Skarżącego. Burmistrz lub działający w jego imieniu pracownicy Urzędu Miasta i Gminy we Wrześni uczestniczyli w bezpośrednich rozmowach oraz kierowali w tej sprawie korespondencję do GDDKiA w Poznaniu, których efektem było określenie przez GDDKiA w Poznaniu warunków umożliwiających powstanie zjazdu z drogi krajowej DK 92 na działkę gminną nr 178, w tym zawarcie umowy na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z tymi przepisami „Budowa lub przebudowa dróg publicznych spowodowanych inwestycją niedrogową należy do inwestora tego przedsięwzięcia. Szczegółowe warunki budowy lub przebudowy dróg (...) określa umowa między zarządcą drogi, a inwestorem inwestycji niedrogowej.” Skarżący odmówił jednak skorzystania z możliwości zapewnienia zjazdu na tych warunkach oczekując, że to Gmina Września, a nie on, poniesie koszty przebudowy drogi krajowej. Jednocześnie błędne jest założenie Skarżącego, że Gmina Września ma obowiązek zapewnienia dojazdu do działek stanowiących jego własność, w szczególności poprzez działkę nr 178, która nie tylko nie jest drogą publiczną, ale nie jest nią w ogóle (nie istnieje, nigdy nie była w taki sposób wykorzystywana i Gmina Września nie zamierza jej zagospodarować na cele drogowe – przeciwnie może zostać przeznaczona docelowo na inne cele związane z rozbudową i zagospodarowaniem świetlicy wiejskiej oraz remizy OSP Węgiełki).

2) w odniesieniu do drugiego zarzutu Skarżącego tj. zapewnienia zjazdu „przez istniejący zjazd publiczny do Wiejskiego Domu Kultury oraz obiektu OSP, znajdujący się na działce gminnej 182/1” stwierdzono, że Burmistrz w treści korespondencji kierowanej do Skarżącego wyraził wolę uzgodnienia takiego dojazdu do działek Skarżącego, ale pod warunkiem poniesienia przez niego wszelkich kosztów opracowania niezbędnej dokumentacji, uzyskania wymaganych przepisami

[Podpis]

uzgodnień i decyzji administracyjnych oraz poniesienia kosztów wykonania niezbędnej infrastruktury. Dodatkowo wskazał, że taka możliwość istnieje w odniesieniu do planowanej przez Skarżącego budowy jednego domu jednorodzinnego, o co wnioskuje sam Skarżący. Wcześniej Skarżący wielokrotnie wskazywał na zamiar podziału gruntu na mniejsze działki oraz możliwość budowy bliżej nieokreślonej liczby domów, co wymagałoby innego rozwiązania komunikacyjnego, które nie utrudniałoby funkcjonowania znajdującej się w tym miejscu jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Węgierkach.

Zgodnie z § 77h ust. 1 Statutu Gminy Września, po zapoznaniu się z treścią ww. skargi oraz złożonymi wyjaśnieniami – Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje, że skarga otrzymana w dniu 20 listopada 2024 r. nie zasługuje na uwzględnienie i przedstawia Radzie Miejskiej we Wrześni opinię w tej sprawie wraz niniejszym projektem uchwały.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia niniejszej skargi jest Rada Miejska. Rada Miejska we Wrześni po zapoznaniu się z treścią skargi oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała złożoną skargę za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185) „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Stefan Ogrodowicz

**Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
w sprawie skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Września
z dnia 20.11.2024 r.**

Do Rady Miejskiej we Wrześni w dniu 20 listopada 2024 r. wpłynęła skarga Pana Edwarda Solińskiego działającego w imieniu syna Kamila Solińskiego „na brak czynności Pana Burmistrza Wrześni w sprawie zapewnienia zjazdu publicznego koniecznego bezpośrednio z drogi krajowej nr 92 we wsi Węgierki na gminną działkę drogową nr 178, która jest wytyczona jako dojazd do działek 177 i 176 na co Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad pismem z dnia 31.01.2023 wyraziła zgodę lub przez istniejący zjazd publiczny do Wiejskiego Domu Kultury oraz obiektu OSP, znajdujący się na działce gminnej 182/1, czyli przez działkę gminną 182/1 do działki nr 178.”

Powyższa skarga została błędnie wniesiona przez Skarżącego do Wojewody Wielkopolskiego w dniu 13.11.2024 r. który przekazał ją zgodnie z właściwością do Rady Miejskiej we Wrześni w dniu 20.11.2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią złożonej skargi, argumentacją przedstawioną osobiście przez Skarżącego podczas posiedzenia komisji oraz przedstawionymi wyjaśnieniami, w tym z historią korespondencji pomiędzy Skarżącym, Urzędem Miasta i Gminy we Wrześni, Burmistrzem Wrześni oraz Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad w Poznaniu („Informacja szczegółowa”).

W wyniku powyższych czynności w odniesieniu do zarzutu braku „czynności Pana Burmistrza Wrześni w sprawie zapewnienia zjazdu publicznego koniecznego bezpośrednio z drogi krajowej nr 92 we wsi Węgierki na gminną działkę drogową nr 178, która jest wytyczona jako dojazd do działek 177 i 176 na co Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad pismem z dnia 31.01.2023 wyraziła zgodę” stwierdzono, że Burmistrz wbrew twierdzeniu Skarżącego podjął szereg działań mających na celu zapewnienie dojazdu do działek nr 176 i 177 stanowiących własność Skarżącego (później syna – Kamila Solińskiego). Burmistrz lub działający w jego imieniu pracownicy Urzędu Miasta i Gminy we Wrześni uczestniczyli w bezpośrednich rozmowach oraz kierowali w tej sprawie korespondencję do GDDKiA w Poznaniu, których efektem było określenie przez GDDKiA w Poznaniu warunków umożliwiających powstanie zjazdu z drogi krajowej DK 92 na działkę gminną nr 178, w tym zawarcie umowy na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z tymi przepisami „Budowa lub przebudowa dróg publicznych spowodowanych inwestycją niedrogową należy do inwestora tego przedsięwzięcia. Szczegółowe warunki budowy lub przebudowy dróg (...) określa umowa między zarządcą drogi, a inwestorem inwestycji niedrogowej.” Skarżący odmówił jednak skorzystania z możliwości zapewnienia zjazdu na tych warunkach oczekując, że to Gmina Września, a nie on, poniesie koszty przebudowy drogi krajowej. Jednocześnie błędne jest założenie Skarżącego, że Gmina Września ma obowiązek zapewnienia dojazdu do działek stanowiących jego własności, w szczególności poprzez działkę nr 178, która nie tylko nie jest drogą publiczną, ale nie jest nią w ogóle (nie istnieje, nigdy nie była w taki sposób wykorzystywana i Gmina Września nie zamierza jej zagospodarować na cele drogowe – przeciwnie może zostać przeznaczona docelowo na inne cele związane z rozbudową i zagospodarowaniem świetlicy wiejskiej oraz remizy OSP Węgierki).

W odniesieniu do drugiego zarzutu Skarżącego tj. zapewnienia zjazdu „przez istniejący zjazd publiczny do Wiejskiego Domu Kultury oraz obiektu OSP, znajdujący się na działce gminnej 182/1” stwierdzono, że Burmistrz w treści korespondencji kierowanej do Skarżącego wyraził wolę

uzgodnienia takiego dojazdu do działek Skarżącego, ale pod warunkiem poniesienia przez niego wszelkich kosztów opracowania niezbędnej dokumentacji, uzyskania wymaganych przepisami uzgodnień i decyzji administracyjnych oraz poniesienia kosztów wykonania niezbędnej infrastruktury. Dodatkowo wskazał, że taka możliwość istnieje w odniesieniu do planowanej przez Skarżącego budowy jednego domu jednorodzinnego, o co wnioskuje sam Skarżący. Wcześniej Skarżący wielokrotnie wskazywał na zamiar podziału gruntu na mniejsze działki oraz możliwość budowy bliżej nieokreślonej liczby domów, co wymagałoby innego rozwiązania komunikacyjnego, które nie utrudniałoby funkcjonowania znajdującej się w tym miejscu jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Węgierkach.

W związku z powyższym skarga Pana Edwarda Solińskiego wniesiona w imieniu syna Kamila Solińskiego na Burmistrza Miasta i Gminy Września z dnia 20.11.2024 r. (data wpływu) w opinii Komisji jest bezzasadna. Zgodnie z § 77h ust. 1 Statutu Gminy Września Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z treścią ww. skargi oraz złożonymi wyjaśnieniami – przedstawia Radzie Miejskiej we Wrześni niniejszą opinię wraz z załączonym projektem uchwały.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Stefan Ogrodowicz