

**UCHWAŁA NR XV/177/2025
RADY MIEJSKIEJ WE WRZEŚNI**

z dnia 27 listopada 2025 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3 oraz ust. 4a w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r., poz. 733) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) Rada Miejska we Wrześni uchwala, co następuje:

§ 1. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jako metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjmuje się iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w niniejszej uchwale.

§ 2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 w wysokości: 38,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

§ 3. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się opłatę podwyższoną za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości: 76,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

§ 4. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości: 2,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

§ 5. Traci moc Uchwała Nr XXIX/282/2021 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2021 r. poz. 10172).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Września.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie 1 stycznia 2026 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej we Wrześni

Bogdan Nowak

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 6k ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r., poz. 733) Rada Gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ww. ustawy oraz ustala stawkę takiej opłaty.

Gmina Września objęła systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy.

Projekt niniejszej uchwały (tak samo jak poprzedniej) przewiduje, iż w przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustalonej stawki opłaty.

Określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto w szczególności pod uwagę: liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę Września, wzrastającą ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, a także wzrastające koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi tj.: koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, koszty utworzenia i utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, koszty obsługi administracyjnej systemu, koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne zmieszane, zbierane selektywnie i bioodpady, koszty wyposażenia nieruchomości w worki do selektywnej zbiórki (szkła, papieru, tworzyw sztucznych i metalu) oraz koszty utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym pojemników/kontenerów służących do zbierania odpadów komunalnych.

Rada Miejska we Wrześni ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie 38 zł (miesięcznie od mieszkańca zamieszkującego nieruchomość), biorąc pod uwagę nie tylko wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane na 2026 rok, ale również wygosposodarowaną nadwyżkę przedmiotowej opłaty oraz „oszczędności” powstałe w trakcie bieżącego roku, a wynikające ze zmniejszonych kosztów poniesionych na rzecz Wykonawcy odbierającego odpady komunalne. Faktycznie poniesione wydatki na realizację w/w zadania okazały się być niższe niż wcześniej prognozowane stąd do kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2026 rok przyjęto wartości wydatków faktycznie poniesionych w 2025 roku.

Nadto zgodnie z dyspozycją art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r., poz. 733) Rada Miejska we Wrześni ustaliła wysokość zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych w wysokości 2 zł miesięcznie od mieszkańca.

Ustalając wysokość przedmiotowej ulgi Rada Miejska we Wrześni wzięła pod uwagę w szczególności koszty zagospodarowania odpadów biodegradowalnych gromadzonych przez mieszkańców w kompostownikach jakie Gmina poniosłaby zagospodarowując tą frakcję odpadów, jak również koszty jakie Gmina poniosłaby w przypadku wyposażenia nieruchomości w pojemniki do ich gromadzenia.

Wszystkie opisane powyżej czynniki wpływające na kalkulację opłaty w sposób szczegółowy opisano w Prognozie finansowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów w roku 2026, zamieszczonej poniżej.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w obowiązującym obecnie brzmieniu, określa w art. 3 zadania gmin związane z systemem gospodarowania odpadami, a w art. 6r - zasady przeznaczania środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w

gminach „z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi". Natomiast zgodnie z art. 6r ust. 2da w/w ustawy Rada Gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Prognozowane wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (po podwyższeniu stawki przedmiotowej opłaty na mocy niniejszej uchwały) nie pokryją w całości wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Biorąc pod uwagę dobro ogółu mieszkańców Rada Miejska we Wrześni postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych na podstawie Uchwały Nr XI/151/2025 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

PROGNOZA FINANSOWANIA SYSTEMU ODBIORU I ZAGOSPODAROWANIA ODPADÓW W ROKU 2026 – GMINA WRZEŚNIA

Tab. 1 - PROGNOZA WYDATKÓW:

1. Zagospodarowanie odpadów komunalnych (Porozumienie z Gnieznem)	12.420.000 zł
2. Odbiór odpadów (WPUK - in house)	8.700.000 zł
3. Utworzenie i prowadzenie GPSZOK	209.000 zł
4. Zakup worków do selektywnej zbiórki odpadów i innych materiałów	208.000 zł
5. Usługi pocztowe	140.000 zł
6. Wynagrodzenie wraz ze składkami i innymi obciążeniami	750.300 zł
7. Zagospodarowanie odpadów komunalnych pozostałych z GPSZOK	120.000 zł
8. Odbiór i zagospodarowanie przeterminowanych leków itp.	25.000 zł
9. Pozostałe (koszty egzekucyjne, opłaty sądowe, hipoteki, zastawy itp.)	88.340 zł
	22.660.640 zł

Uwagi do tab. nr 1

Ad. pkt 1 – W dniu 2 grudnia 2024 r. Gmina Września zawarła z Miastem Gniezno porozumienie w sprawie przejęcia przez Miasto Gniezno od Gminy Września części zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Dz. Urz. woj. wlkp. z 2024 r., poz. 10610) na mocy, którego Gmina Września ma zagwarantowane ceny zagospodarowania odpadów komunalnych niższe niż inne gminy nie objęte w/w porozumieniem. Dla przykładu w 2025 roku odpady z gminy Września były utylizowane za ceny o ok. 7% niższe niż w przypadku gmin spoza Porozumienia. Dzięki temu porozumieniu odpady pochodzące z terenu gminy Września trafiają do instalacji najbliższej położonej od gminy.

Ad. pkt 2 - W dniu 7 marca 2025 r. Gmina Września zleciła w ramach in house usługę odbioru wszystkich frakcji odpadów komunalnych z terenu gminy Września własnej spółce – WPUK – Wrzesińskie Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. Skutkiem powyższego jest ponoszenie przez Gminę tylko rzeczywistych kosztów tej usługi (a nie wg stawek komercyjnych) co przełożyło się na wygospodarowane oszczędności już w pierwszym roku funkcjonowania umowy.

Ad. pkt 3 - W 2024 roku rozpoczęto budowę nowego, nowoczesnego Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych we Wrześni, celem poprawy jego dostępności a także jakości świadczonych usług.

Tab. 2 - PROGNOZA DOCHODÓW:

1.	Liczba mieszkańców w systemie, w tym:	45.401 osób
	a) bez zniżki z tytułu kompostowania odpadów bio	a) 44.580 osób
	b) ze zniżką z tytułu kompostowania odpadów bio	b) 821 osób
2.	Wpływy z opłat od mieszkańców bez zniżki z tytułu kompostowania (44.580 osób x 38,00 zł x 12 mies.)	20.328.480 zł
3.	Wpływy z opłat od mieszkańców ze zniżką z tytułu kompostowania (821 osób x 36,00 zł x 12 mies.)	354.672 zł
		20.683.152 zł

Uwagi do tab. nr 2

Ad. pkt 2 – Ustalając wysokość przedmiotowej ulgi Rada Miejska wzięła pod uwagę w szczególności koszty zagospodarowania odpadów biodegradowalnych gromadzonych przez mieszkańców w kompostownikach jakie Gmina poniosłaby zagospodarowując tą frakcję odpadów, jak również koszty jakie Gmina poniosłaby w przypadku wyposażenia nieruchomości w pojemniki do ich gromadzenia.

Zniżka z tytułu kompostowania odpadów została wyliczona jako suma:

a) miesięcznego kosztu zagospodarowania bioodpadów:

- 821 os. – szacunkowa liczba osób kompostujących odpady,

- 99 Mg – szacunkowa ilość bioodpadów wytworzona przez osoby posiadające kompostowniki – wynikająca ze sprawozdania burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi z uwzględnieniem interpretacji Ministerstwa Klimatu i Środowiska z dnia 15.12.2023 r. (sygn.: DGO-OK.055.287.2023.PL)

- 156,60 zł brutto - cena za zagospodarowanie 1 tony bioodpadów w 2026 r.

99 Mg x 156,60 zł = 15 503,40 zł

15 503,40 zł / 821 os. / 12 mcy = 1,57 zł/os./mc

b) miesięcznego kosztu dzierżawy kosza na bioodpady:

- szacunkowy koszt dzierżawy 1 pojemnika na bioodpady - 1,72 zł

- średnia ilość osób przypadająca na 1 nieruchomość (kompostownik) – 4 osoby

1,72 zł / 4 os. = 0,43 zł/os./mc

1,57 zł + 0,43 zł = 2,00 zł/os./mc.

Tab. 3 – PROGNOZOWANE POKRYCIE RÓŻNICY MIĘDZY WYDATKAMI I DOCHODAMI Z OPŁAT:

1.	Szacowana nadwyżka systemu odbioru i zagospodarowania odpadów z 2025r.	338.000 zł
2.	Oszczędności z realizacji umowy odbioru odpadów przez WPUK w 2025 r. (in house)	450.000 zł
3.	Dodatkowe wpływy z tytułu odsetek oraz egzekucji opłat (odsetki oraz koszty upomnienia)	150.000 zł
4.	Zmniejszenie kosztów zagospodarowania odpadów z GPSZOK	122.916 zł
5.	Zmniejszenie kosztów systemu w związku z funkcjonowaniem systemu kaucyjnego oraz rekompensaty z NFOŚiGW (system ROP)	272.406 zł
6.	Możliwe zwolnienie z VAT zlecenia odbioru odpadów w 2026r. - WPUK	644.166 zł
		1.977.488 zł

Uwagi do tabeli nr 3

Ad. pkt 4 – Prognozuje się zmniejszenie kosztów zagospodarowania odpadów z GPSZOK poprzez wprowadzenie systemu identyfikacji osób korzystających z GPSZOK (kody QR dla mieszkańców gminy) a także możliwość dokładniejszej weryfikacji źródła pochodzenia przywożonych odpadów (działalność gospodarcza). Zakłada się, że wprowadzenie takiego rozwiązania zaszkutkuje 6% spadkiem ilości odpadów przywożonych na GPSZOK co bezpośrednio wpłynie na zmniejszenie kosztów zagospodarowania odpadów z GPSZOK.

Ad. pkt 5 – Począwszy od października 2025 roku został wprowadzony w Polsce mechanizm promujący recykling i ponowne wykorzystanie opakowań tzw. system kaucyjny. Obecnie nie są znane skutki finansowe dla gmin tego systemu. Nie mniej jednak w związku z wdrażanym w kraju modelem rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) w 2026 roku prognozuje się, że gminy mogą otrzymać środki z NFOŚiGW w wysokości około 6 zł na mieszkańca za utrzymanie systemu odbioru odpadów opakowaniowych.

W konsekwencji z dochodów z opłat od mieszkańców w 2026r. (20.683.152 zł), nadwyżki systemu z roku 2025 (338.000 zł) oraz oszczędności z realizacji usługi odbioru odpadów przez WPUK (in house) w 2025r. (450.000 zł) – łącznie w kwocie: 21.471.152 zł prognozuje się pokryć następujące wydatki systemu:

- 12.420.000 zł – zagospodarowanie odpadów komunalnych,
- 8.700.000 zł – odbiór odpadów,
- 209.000 zł – prowadzenie GPSZOK,
- 120.000 zł – zagospodarowanie odpadów komunalnych z GPSZOK
- 25.000 zł – odbiór i zagospodarowanie przeterminowanych leków itp.

Łącznie: 21.474.000 zł

Pozostałe koszty funkcjonowania systemu odpadowego w roku 2026, w tym koszty: zakupu worków do selektywnej zbiórki odpadów, usług pocztowych, obsługi administracyjnej oraz pozostałych kosztów w łącznej kwocie: 1.186.640 zł mogą zostać pokryte wpływami oraz oszczędnościami opisanymi w tabeli nr 3 (poz. od 3 do 6 w łącznej kwocie: 1.189.488 zł), a w przypadku ich niezrealizowania środkami stanowiącymi dopłatę z budżetu gminy.

Nadrzędnym celem jest ścisła kontrola wszelkich kosztów funkcjonowania systemu i ich optymalizacja pod względem organizacyjnym i finansowym. Niemniej jednak dokonując prognozy całkowitego kosztu systemu nie można również abstrahować od głównego czynnika ryzyka tj. ilości odpadów odebranych od mieszkańców, którą można jedynie oszacować na podstawie dotychczasowych danych, ale ostatecznie ilości odpadów są znane dopiero po zakończeniu realizacji usługi odbioru i zagospodarowania odpadów.